

培育壮大新质生产力 以高水平保护推动高质量发展

生态环境部办公厅 陶晓松

2025年3月28日

中华人民共和国
生态环境部

目录

contents



认识把握发展新质生产力的重大意义



绿色低碳发展取得积极成效



加快构建生态环境领域促进新质生产力的政策体系

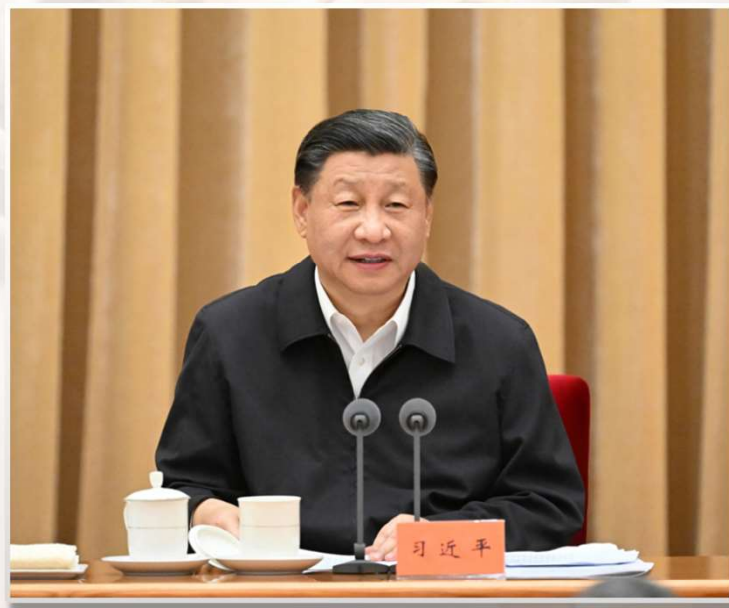
一、认识把握发展新质生产力的重大意义





一、认识把握发展新质生产力的重大意义

习近平总书记指出，绿色发展是高质量发展的底色，新质生产力本身就是绿色生产力。



中华人民共和国生态环境部



一、认识把握发展新质生产力的重大意义



新质生产力



绿色生产力

新质生产力具有保护生态环境、促进人与自然和谐共生的内生特点，同样，绿色发展也需要新质生产力的驱动和支撑，可以说绿色生产力体现了新质生产力的基本要求，符合新质生产力的重要特征，也蕴含了新质生产力的动力源泉。



中华人民共和国生态环境部



一、认识把握发展新质生产力的重大意义

► 发展绿色生产力是推动高质量发展的应有之义

发展绿色生产力，加快形成绿色生产方式和生活方式，扩大优质生态产品供给，可以有效降低发展的资源环境代价，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。



中华人民共和国生态环境部



一、认识把握发展新质生产力的重大意义

➤ 发展绿色生产力是实现生态环境质量改善由量变到质变的重要基础



发展绿色生产力，着力推动产业、能源、交通运输结构调整，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式，大幅提高经济绿色化程度，有助于推动污染物和碳排放大幅下降，从根本上改善生态环境质量，满足人民日益增长的优美生态环境需要。





一、认识把握发展新质生产力的重大意义

➤ 发展绿色生产力是推动可持续发展的必由之路

中国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，发展绿色生产力，加快绿色低碳技术创新和先进绿色技术推广应用，开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，对推动经济社会可持续发展具有重要作用。



全球产业体系和产业链供应链体系



中华人民共和国生态环境部



二、绿色低碳发展取得积极成效

二、绿色低碳发展取得积极成效



在习近平生态文明思想科学指引下，中国坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，加快发展绿色生产力，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，扎实推进绿色低碳发展取得新成效。



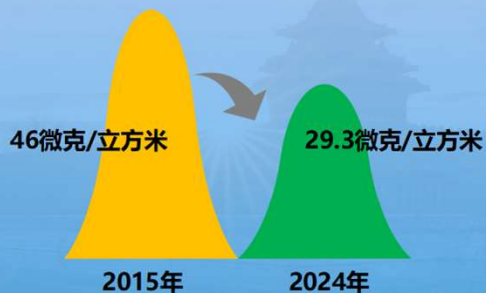
中华人民共和国生态环境部



二、绿色低碳发展取得积极成效

生态环境质量持续改善，厚植绿色发展底色

蓝天保卫战



蓝天保卫战加力推进，空气质量明显改善。全国地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）平均浓度从2015年的46微克/立方米下降到2024年的29.3微克/立方米，中国成为全球大气质量改善速度最快的国家。

碧水保卫战



碧水保卫战巩固提升，水环境质量持续改善。2024年全国地表水优良水质断面比例为90.4%、首次超过90%，较2015年提高25.9个百分点。长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类

净土保卫战



净土保卫战稳步推进，土壤环境质量稳中向好。2024年全国受污染耕地和重点建设用地安全利用得到有效保障；新增完成2.5万个行政村环境整治，农村生活污水治理率达到45%以上。

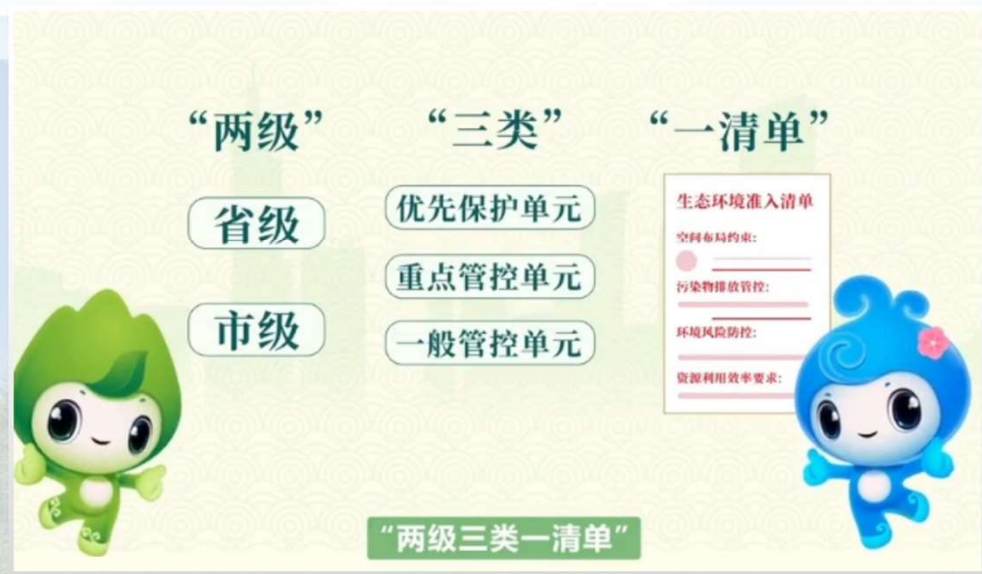




二、绿色低碳发展取得积极成效

➤ 加强源头预防，实施精准管控

全面落实生态环境分区管控制度。生态环境分区管控体系已基本建立，省、市两级生态环境分区管控方案均已发布实施。全国共划定了优先保护、重点管控、一般管控三类单元共44604个，做到“一单元一清单”。





二、绿色低碳发展取得积极成效

➤ 完善绿色低碳市场机制，实施应对气候变化行动

完善应对气候变化顶层设计。研究制定加强全国碳市场建设的意见，发布2023、2024年度全国碳排放权交易发电行业配额总量和分配方案，形成碳市场覆盖水泥、钢铁、铝冶炼行业工作方案。启动全国温室气体自愿减排交易市场，已公示63个减排项目。



图 2024年全国碳排放权交易市场成交量及成交价格情况

截至2024年底 全国碳排放权交易市场累计配额成交量6.3亿吨、成交额430.3亿元，年底收盘价为97.49元/吨，交易规模持续扩大、价格稳中有升，配额清缴完成率达到99.98%





二、绿色低碳发展取得积极成效

➤ 强化科技支撑，推进绿色低碳科技创新

把减污降碳、多污染物协同减排、应对气候变化、生物多样性保护、新污染物治理、核安全等作为国家基础研究和科技创新的重点领域，加强关键核心技术攻关。推动建立现代化生态环境监测体系，健全天空地海一体化监测网络。



中华人民共和国生态环境部



二、绿色低碳发展取得积极成效

➤ 加大保护力度，强化生态保护修复统一监管

发布《生物多样性保护重大工程实施方案（2025—2030年）》，更新发布《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》。开展第五次全国生态状况变化调查评估，加强荒漠化防治和“三北”工程生态监督。完成“十三五”山水林田湖草生态保护修复工程试点成效评估。深化秦岭地区跨区域生态保护协同合作机制。

中国生物多样性保护战略与行动计划
(2023—2030年)





三、加快构建生态环境领域促进 新质生产力的政策体系



三、加快构建生态环境领域促进新质生产力的政策体系

生态环境部围绕高质量发展这一首要任务和因地制宜发展新质生产力重要部署，着力构建生态环境领域促进新质生产力“1+N”政策体系。通过“1个主政策+N个细分专项政策”的协同模式，实现“系统施策”与“精准赋能”的双向发力，充分发挥生态环境保护的引领、优化和倒逼作用，推动新质生产力加快发展。



中华人民共和国生态环境部



三、加快构建生态环境领域促进新质生产力的政策体系

➤ 优化资源环境要素配置

关于以高水平保护 促进中部地区 加快崛起的实施意见

- 加快推动绿色低碳转型发展
 - 持续深化大气污染治理
 - 加强水生态环境保护修复
 - 加大土壤和农业农村污染治理力度
 - 加强固体废弃物和危险废物治理
 - 维护区域生态环境安全
 - 强化生态环境保护支撑保障
- 7方面19条具体任务

关于以生态环境高水平保护支持长三角生态绿色一体化发展示范区建设的若干政策措施

- 系统谋划
 - 共保联治
 - 管理效能
 - 绿色创新
- 4方面19条重点措施，为解决示范区在推进一体化生态环境治理中存在的深层次问题提供了政策支持。

《生态环境分区管控管理暂行规定》《生态环境部贯彻落实〈关于加强生态环境分区管控的意见〉实施方案》

以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化的精准管控，在生态环境源头预防体系中发挥基础性作用。





三、加快构建生态环境领域促进新质生产力的政策体系

➤ 促进产业绿色转型升级

规范废弃设备及消费品回收利用处理环境监管工作方案

为贯彻落实国务院《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》，对完善政策标准、强化环境监管、规范废弃设备及消费品回收利用处理工作作出部署。

加快推动排放标准制修订工作方案（2024—2027）

总体考虑是用4年时间，实现重点排放标准全面更新，助力美丽中国建设。





三、加快构建生态环境领域促进新质生产力的政策体系

➤ 推动绿色低碳科技创新

关于加强生态环境领域科技创新 推动美丽中国建设的实施意见

以支撑保障美丽中国建设为目标，以重大科技需求为牵引，以科技创新重大行动为抓手，以战略科技力量为支撑，谋划生态环境领域科技创新顶层设计和任务部署，提出生态环境领域基础研究提升、关键技术攻关、生态环境科技成果转移转化、科技创新平台基地优化、高水平科技人才引领等提升实施生态环境领域科技创新五大行动。





三、加快构建生态环境领域促进新质生产力的政策体系

➤ 完善环境经济政策工具

关于发挥绿色金融作用 服务美丽中国建设的意见

聚焦美丽中国建设实际需要，围绕美丽中国先行区建设、重点行业绿色低碳发展、深入推进污染防治攻坚、生态保护修复等重点领域，搭建美丽中国建设项目库，有效提升金融支持精准性。

生态环境部门进一步促进 民营经济发展的若干措施

围绕支持绿色发展、优化环境准入、优化环境执法、加大政策支持和健全保障措施5个方面提出22条措施，进一步指导生态环境部门更好支持服务民营经济发展，发挥民营企业在推动绿色低碳高质量发展中的重要作用，以生态环境高水平保护增创民营经济发展新动能新优势。

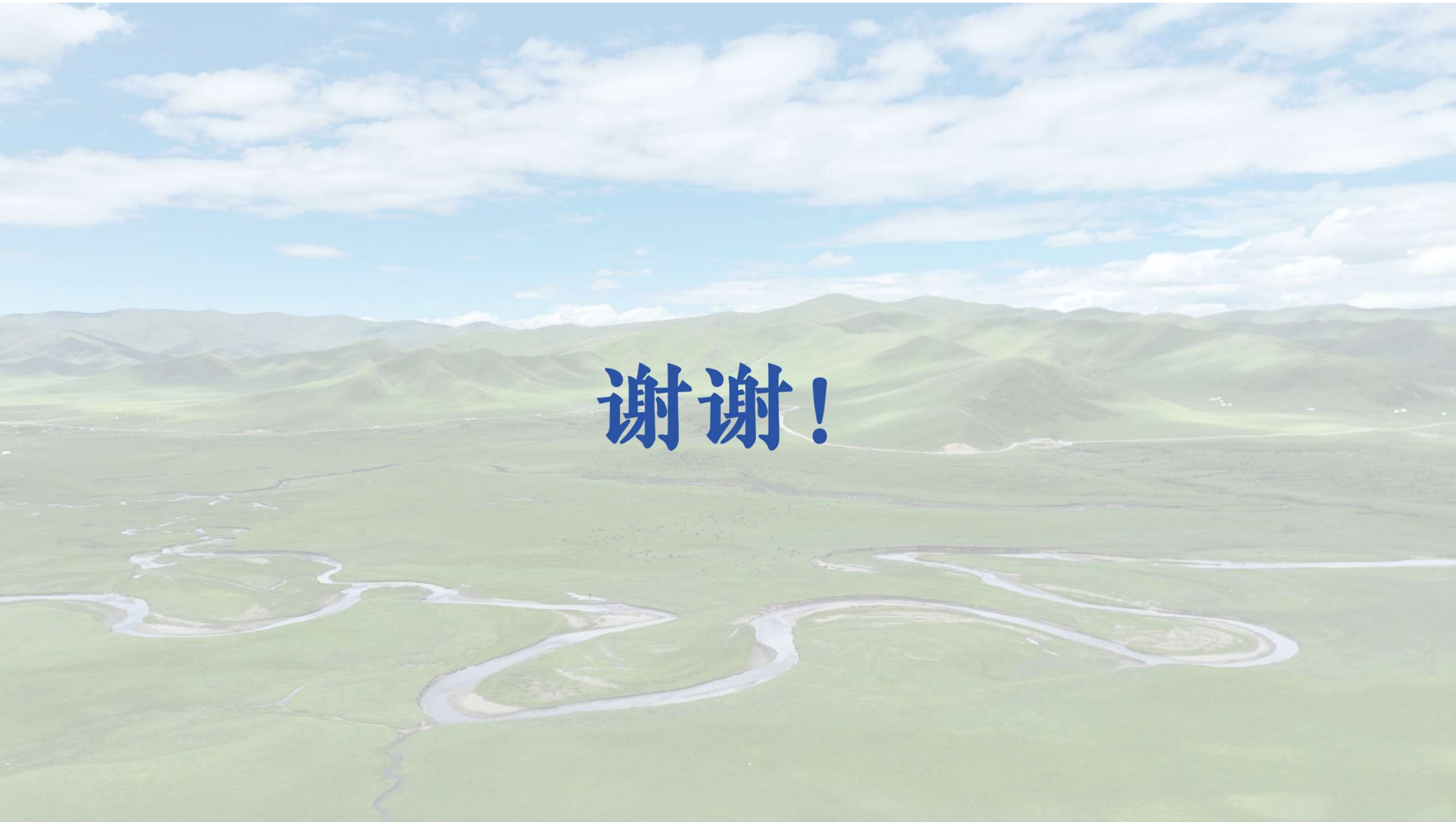




新质生产力是实现高水平保护和高质量发展双向转化的重要抓手，下一步，将以培育和壮大新质生产力为重要抓手，破除制约高水平保护推动高质量发展的机制障碍和政策堵点，释放绿色生产力发展的活力动力。更加注重源头防控、精准管控、规范引领、市场引导、科技赋能，协同推进高水平保护和高质量发展，全面推进人与自然和谐共生的美丽中国建设。



中华人民共和国生态环境部



谢谢!